

otto präsentiert otto stellt vor otto informiert otto gibt bekannt otto zeigt

FAG Systematik

Oberbürgermeister
Dr. Lutz Trümper

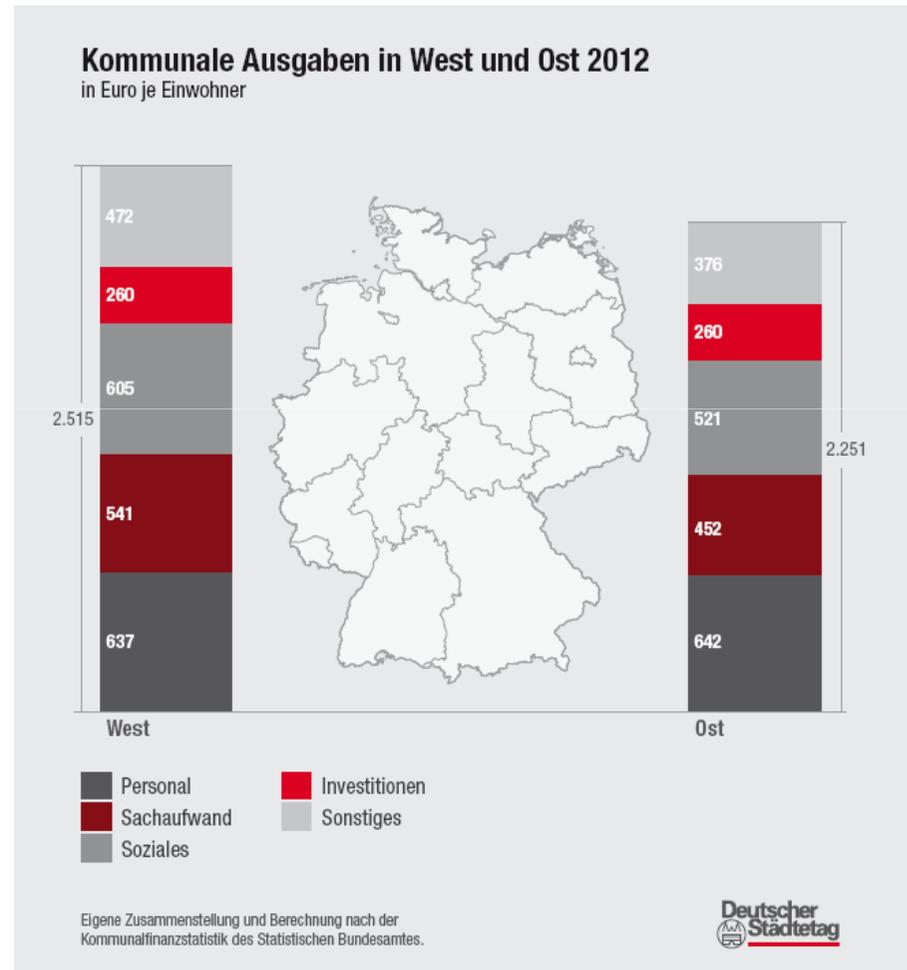
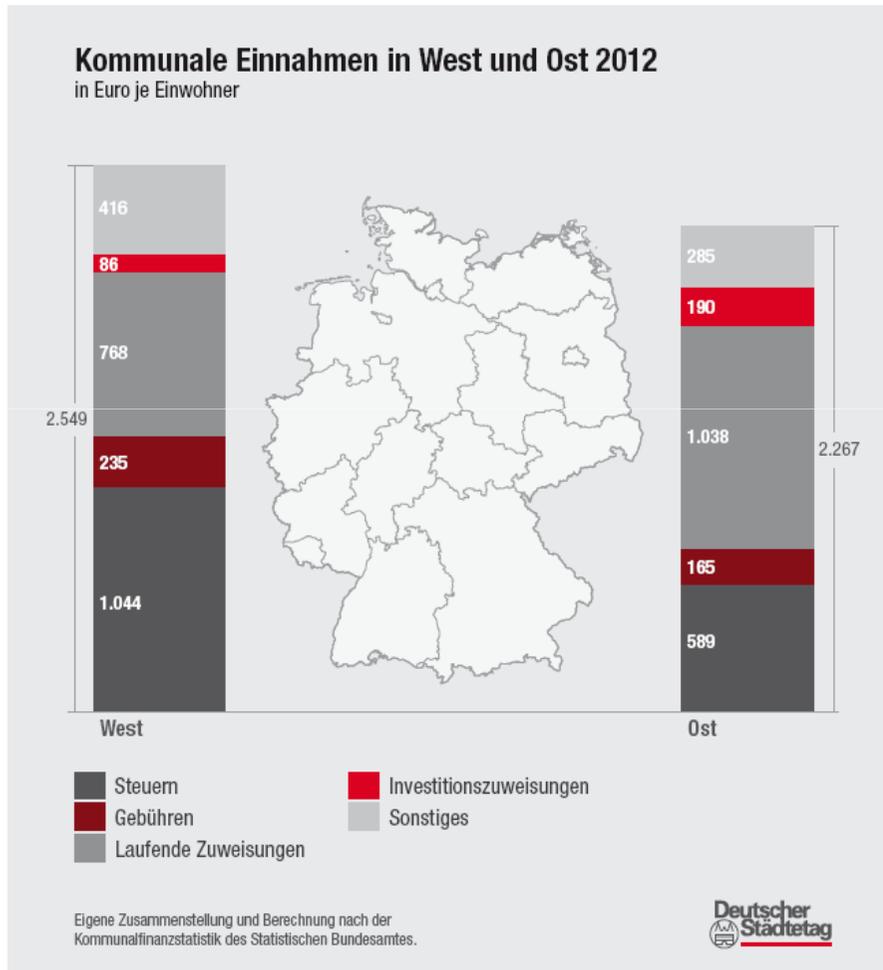
Magdeburg, 08. Dezember 2014

Bei den mittleren Großstädten liegen 2011 die Einnahmen der Ost-Kommunen bei mehr als 5 % unter denen des Westens - Magdeburg steht auf Grund der niedrigen Landeszuweisungen noch schlechter da

		€ je Einwohner	€ je Einwohner		€ je Einwohner	
	Gesamt	West	Ost	in % West	Magdeburg	in % Ost
geglättete Steuereinnahmen	972	1.080	637	58,97%	699	109,78%
Gewerbesteuer (netto)	438	488	280	57,32%	334	119,38%
Schlüsselzuweisungen	441	415	522	125,81%	491	94,13%
Staatl. Investitionszuweisungen	123	95	212	223,59%	168	79,25%
Einnahmen lfd. Verwaltung	2.527	2.557	2.431	95,06%	2.309	94,97%
Personalausgaben	658	683	584	85,50%	497	85,14%
Soziale Leistungen (netto)	495	523	407	77,79%	302	74,18%
Sachinvestitionen	240	223	293	131,46%	190	64,88%
Ausgaben lfd. Verwaltung	2.594	2.645	2.433	91,97%	2.242	92,18%
Primärsaldo	-67	-88	-2	1,79%	67	
fundierte Schulden	1.233	1.357	844	62,22%	701	82,95%
Kassenkredite	1.118	1.339	429	32,05%	306	71,23%
Verschuldung im Kernhaushalt	2.397	2.700	1.454	53,84%	1.659	114,11%

Datenquelle: Bertelsmannstiftung

Kommunale Einnahmen und Ausgaben 2012 in West und Ost -Höhere Finanzkraft im Westen-



Quelle: Gemeindefinanzbericht 2012, Städtetag.

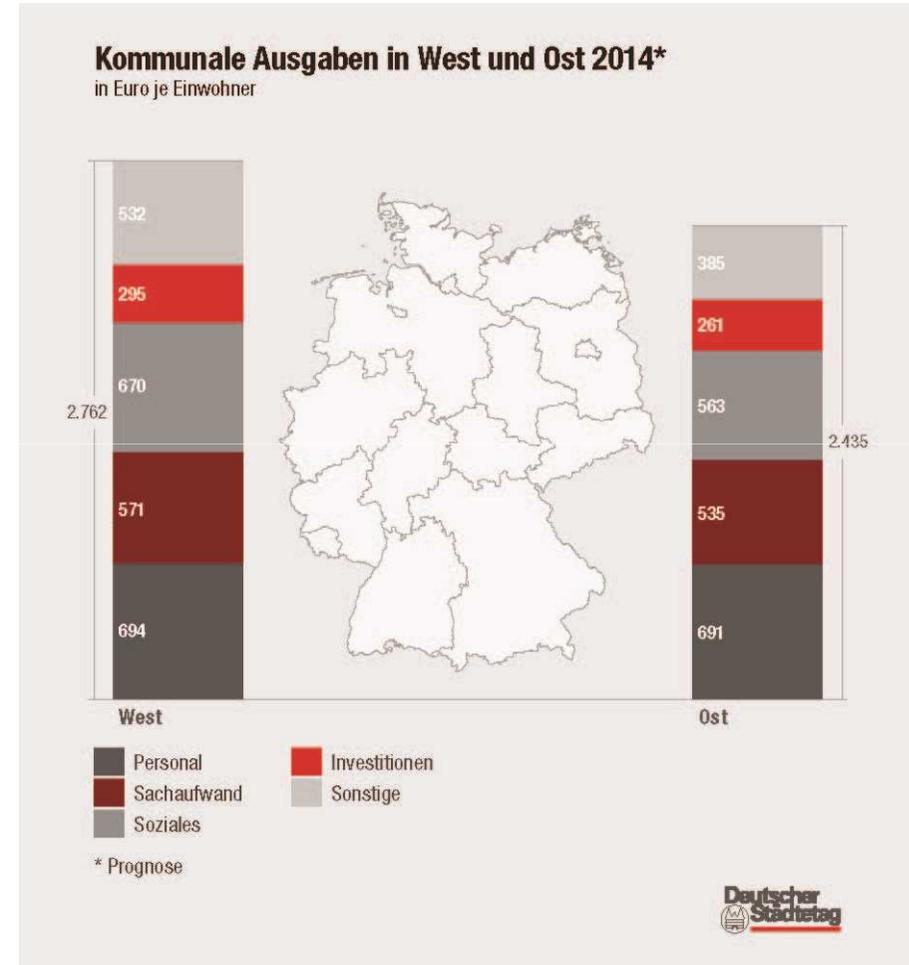
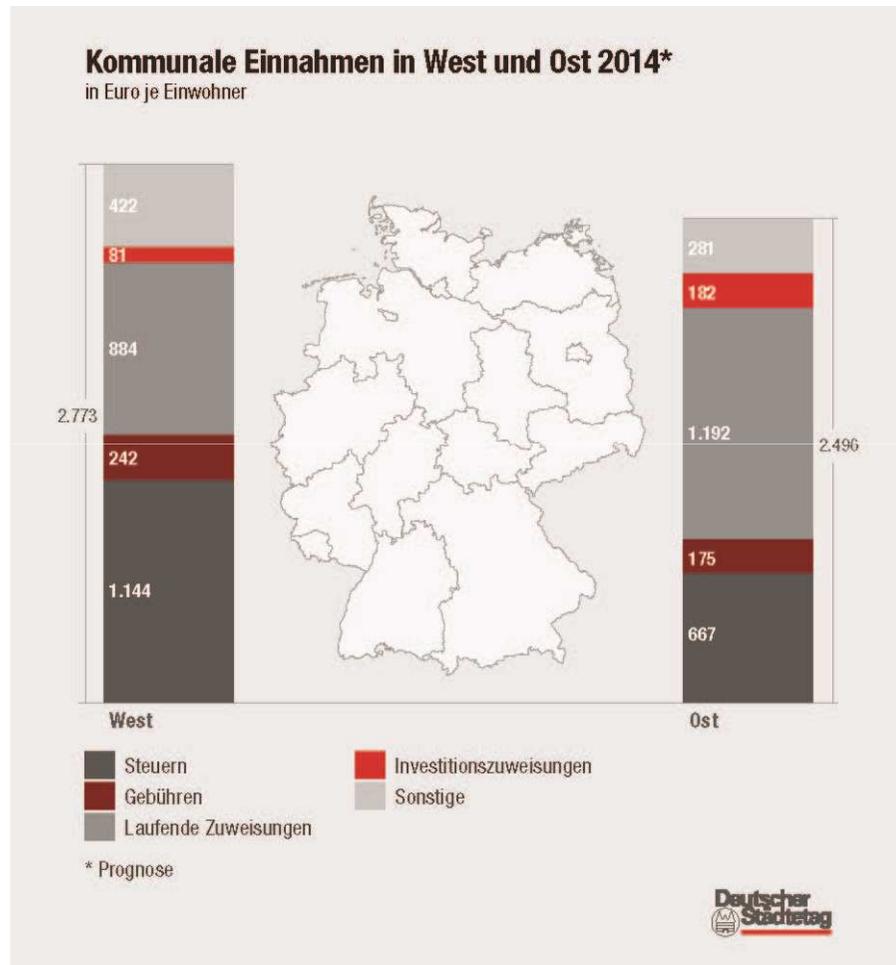
In 2013 liegen die Einnahmen der Ost-Kommunen 10 % unter denen des Westens

€ je Einwohner

	West	Ost	in % West
Steuern	1.114	623	55,92%
Gebühren	241	170	70,54%
Laufende Zuweisungen	829	1.119	134,98%
Investitionszuweisungen	91	227	249,45%
Sonstiges	417	295	70,74%
Gesamteinnahmen	2.692	2.434	90,42%
Personal	664	677	101,96%
Sachaufwand	558	502	89,96%
Soziales	634	531	83,75%
Investitionen	279	309	110,75%
Sonstiges	494	401	81,17%
Gesamtausgaben	2.629	2.420	92,05%
Saldo	63	14	22,22%

Datenquelle: Gemeindefinanzbericht 2013 des DSt, S. 6, 7, 16, 18

Kommunale Einnahmen und Ausgaben 2014 in West und Ost -Höhere Finanzkraft im Westen-



Quelle: Gemeindefinanzbericht 2014 Städtetag

Kommunale Einnahmen und Ausgaben im Vergleich 2012 - 2014

Ausgaben in Euro pro Einwohner

West	Jahr	Ost
2.762 Euro	2014	2.435 Euro
2.629 Euro	2013	2.420 Euro
2.515 Euro	2012	2.251 Euro

Einnahmen in Euro pro Einwohner

West	Jahr	Ost
2.773 Euro	2014	2.496 Euro
2.692 Euro	2013	2.434 Euro
2.549 Euro	2012	2.267 Euro

Bedarfsermittlung FAG 2014 – FAG Zuschussbedarf IV beträgt 3.214.412.461 Euro

Kennziffer	Insgesamt	Kreisfreie Städte	Landkreise	Gemeinden
Zuschussbedarf IV 2009 Preisniveau 2011	3.128.469.739	858.058.286	822.606.705	1.447.804.749
Zuschussbedarf IV 2010 Preisniveau 2011	3.115.448.212	865.683.739	812.305.847	1.437.458.625
Zuschussbedarf IV 2011	3.101.423.286	876.454.947	788.919.324	1.436.049.015
Zuschussbedarf IV 2009-2011 Preisniveau 2011	3.115.113.746	866.732.324	807.943.959	1.440.437.463
Zuschussbedarf IV 2009-2011 preisbereinigt auf Niveau 2014 und Bevölkerungsentwicklung	3.214.412.461	912.694.390	827.110.201	1.474.607.870
Nettotransfer IV 2009 Preisniveau 2011	509.648.496	158.292.079	344.020.359	7.336.058
Nettotransfer IV 2010 Preisniveau 2011	542.853.941	174.207.911	353.298.403	15.347.627
Nettotransfer IV 2011	632.310.056	187.225.648	422.508.785	22.575.623
Nettotransfer IV 2009-2011 Preisniveau 2011	561.604.164	173.241.879	373.275.849	15.086.436
Sonst. Nettotransfer 2009-2011 preisbereinigt auf Niveau 2014 und Bevölkerungsentwicklung	580.003.856	182.428.747	382.130.789	15.444.320
Nettosteuerereinnahmen 2009	1.129.727.040	309.433.093	0	820.293.947
Nettosteuerereinnahmen 2010	1.162.813.050	307.661.750	0	855.151.300
Nettosteuerereinnahmen 2011	1.279.467.187	340.428.954	0	939.038.233
Nettosteuerereinnahmen 2009-2011	1.190.669.092	319.174.599	0	871.494.493
Nettosteuerereinnahmen nach Steuerschätzung Mai 2012	1.455.000.000	390.031.995	0	1.064.968.005
FAG Ausgangsbetrag	1.179.408.605	340.233.648	444.979.412	394.195.545

Bedarfsberechnung
2014

Ermittlung FAG-Ausgangsbetrag

Quelle MF Referat 27

Bedarfsermittlung FAG 2015 Teil 1 – FAG Zuschussbedarf IV beträgt 3.356.782.767 Euro –

Der Bedarf aller Gemeinden steigt von 2014 auf 2015 um

+ 142,4 Mio. Euro
dennoch resultiert eine Kürzung über alle Gemeinden von - 91,2 Mio. Euro

Nach Novembersteuer-Schätzung 2014
- 30 Mio. Euro
welche nicht berücksichtigt werden

Kennziffer	Insgesamt	Kreisfreie Städte	Landkreise	Gemeinden
Berechnungsbestandteile für den Ausgangsbetrag 2015				
Zuschussbedarf IV 2011	3.089.121.390	875.598.356	790.901.394	1.422.621.640
Zuschussbedarf IV 2011 Preisniveau 2013	3.195.031.917	905.618.246	818.017.448	1.471.396.223
Zuschussbedarf IV 2012	3.192.690.383	942.402.652	823.260.863	1.427.026.868
Zuschussbedarf IV 2012 Preisniveau 2013	3.240.580.739	956.538.692	835.609.776	1.448.432.271
Zuschussbedarf IV 2013	3.350.007.013	965.788.031	903.385.044	1.480.833.939
Zuschussbedarf IV 2011-2013 Preisniveau 2013	3.261.873.223	942.648.323	852.337.423	1.466.887.477
Remanenzkostenansatz 2014 und 2015	40.593.461	5.613.688	24.422.017	10.557.756
Funktionalreformgesetz § 5	10.012.659	2.157.071	7.855.588	
Zuschussbedarf IV 2011-2013 fortgeschrieben auf Niveau 2015	3.356.782.767	975.189.994	891.793.413	1.489.799.360
Sonst. Nettotransfer IV 2011	611.948.979	186.409.586	404.455.984	21.083.409
Sonst. Nettotransfer IV 2011 Preisniveau 2013	632.929.650	192.800.639	418.322.757	21.806.254
Sonst. Nettotransfer IV 2012	604.995.336	191.527.539	386.793.461	26.674.336
Sonst. Nettotransfer IV 2012 Preisniveau 2013	614.070.266	194.400.452	392.595.363	27.074.451
Sonst. Nettotransfer IV 2013	650.160.882	228.414.476	419.082.946	2.663.461
Sonst. Nettotransfer IV 2011-2013 Preisniveau 2013	632.386.933	205.205.189	410.000.355	17.181.388
Sonst. Nettotransfer 2011-2013 fortgeschrieben auf Niveau 2015	641.377.039	210.597.571	413.453.378	17.326.090
Nettosteureinnahmen 2011	1.280.576.207	340.880.122	0	939.696.085
Nettosteureinnahmen 2012	1.345.072.495	345.674.221	0	999.398.274
Nettosteureinnahmen 2013	1.392.833.036	383.086.196	0	1.009.746.840
Nettosteureinnahmen 2011-2013	1.339.493.913	356.546.846	0	982.947.066
Nettosteureinnahmen 2015 nach Steuerschätzung Mai 2014	1.510.000.000	401.932.202	0	1.108.067.798

	Kreisfreie Städte	Landkreise	Gemeinden	Insgesamt
Schuldenstand 2013	326.793.228	569.927.660	1.146.197.100	2.042.917.988
STARK II 2010-2013	197.101.532	212.254.523	349.808.195	759.164.250
Tilgungsanteil IB	59.130.460	63.676.357	104.942.459	227.749.275
Schuldenstand bei IB 2013	137.971.072	148.578.166	244.865.737	531.414.975
Schulden Rest 2013	188.822.156	421.349.494	901.331.364	1.511.503.013
STARK II 2014	24.869.970	46.452.962	92.353.580	163.676.512
Tilgungsanteil IB	7.460.991	13.935.889	27.706.074	49.102.954
Umschuldung 2014	17.408.979	32.517.073	64.647.506	114.573.558
Schuldenstand bei IB 2014	155.380.051	181.095.240	309.513.243	645.988.533
Schulden Rest 2014	163.952.186	374.896.532	808.977.784	1.347.826.501
Tilgungsrate gegenüber IB	18.260.571	18.458.569	31.757.455	68.476.596
%-Anteil an Schulden Rest	10.889.369	20.532.018	54.820.740	86.242.127
Tilgungsbeitrag 2015	29.149.940	38.990.587	86.578.195	154.718.722
STARK II 2015	8.056.970	38.250.533	80.270.986	126.578.489
Tilgungsanteil IB	2.417.091	11.475.160	24.081.296	37.973.547
Umschuldung 2015	5.639.879	26.775.373	56.189.690	88.604.942
Schuldenstand bei IB 2015	161.019.930	207.870.613	365.702.935	734.593.476
Schulden Rest 2015	155.895.216	336.645.999	728.706.798	1.221.248.012
Tilgungsrate gegenüber IB	18.462.993	21.368.924	36.115.821	75.947.738
%-Anteil an Schulden Rest	10.354.242	18.437.145	49.381.141	78.172.527
Tilgungsbeitrag 2016	28.817.235	39.806.069	85.496.962	154.120.266
Ordentliche Tilgung				
2008	31.337.881	44.288.073	107.668.978	183.294.932
2009	30.269.861	37.812.093	107.003.135	175.085.089
K2010	43.199.844	44.146.136	90.505.468	177.851.449
Schuldenstand				
2008	554.874.000	805.085.000	1.560.109.000	2.920.068.000
2009	523.986.000	776.362.000	1.503.432.000	2.803.780.000
2010	499.140.771	723.699.074	1.439.898.477	2.662.738.322
Anteil an Schuldenstand				
2008	5,65	5,50	6,90	6,28
2009	5,78	4,87	7,12	6,24
2010	8,65	6,10	6,29	6,68
2008-2010	6,64	5,48	6,78	6,39

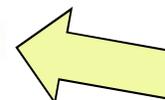
Bedarfsermittlung FAG 2015

Teil 2 –

pauschaler Tilgungsbeitrag beträgt 154,7 Mio. Euro –

sinkt von 178 Mio. Euro aus 2014 um

– 23,3 Mio. Euro



Allein die Landeshauptstadt Magdeburg plant im Jahr 2015 eine Tilgung von 20,6 Mio. Euro (ohne Stark II Tilgungszuschüsse von 1,6 Mio. Euro) –

Das Land geht von 29,1 Mio. Euro für alle kreisfreien Städte aus!

Landkreistag stellt fest, dass die zugrunde gelegten FAG Bedarfe nie erreicht und auch nicht erreicht werden

in Mio. Euro

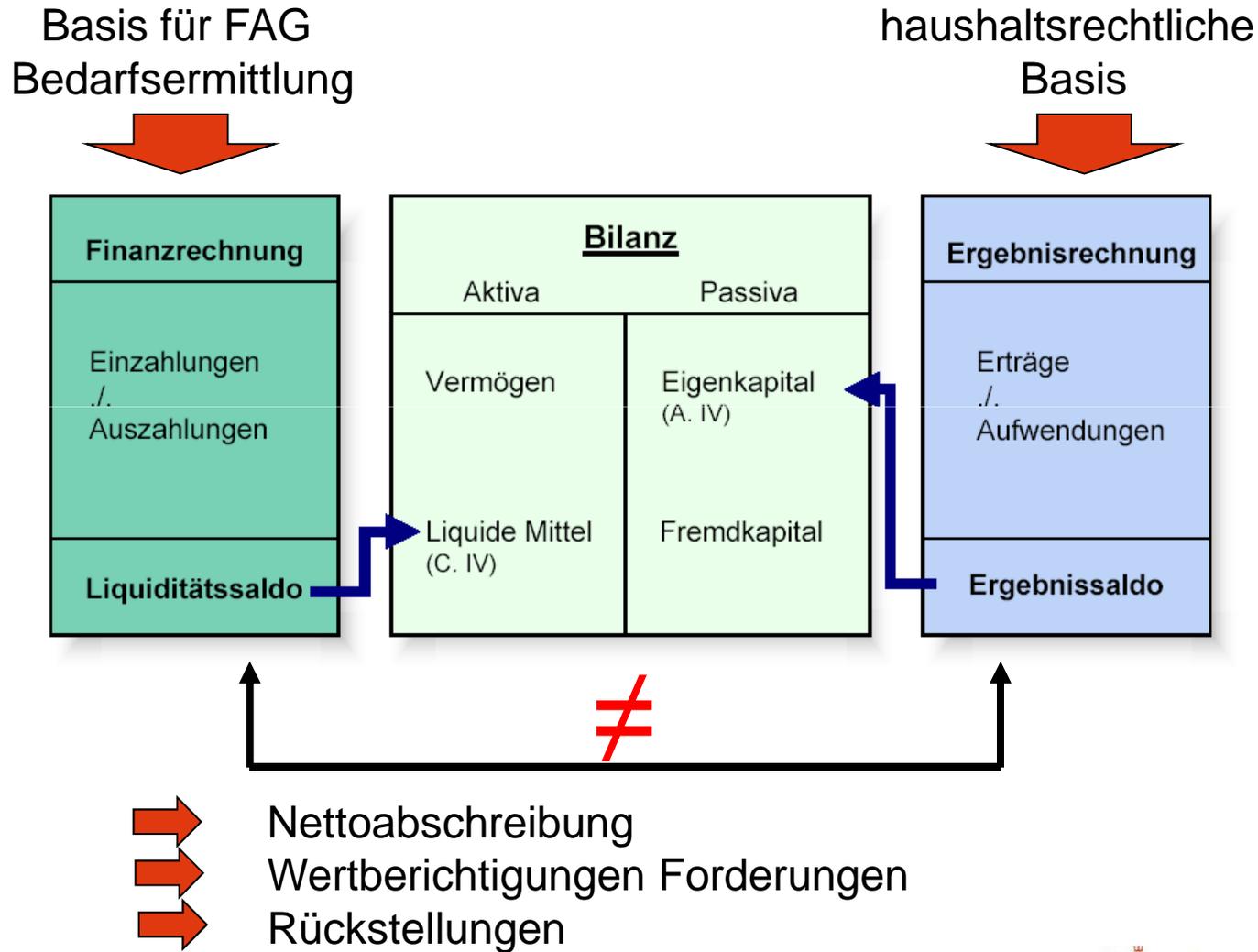
	FAG 2013	FAG 2014	FAG-Entwurf 2015	FAG-Entwurf 2016
bei der FAG-Bedarfsberechnung zugrunde gelegt	1.399	1.448	1.510	1.567
tatsächliches Ist/Prognose ¹	1.392	1.433	1.479	1.537
Differenz	-7	-15	-31	-30

1: Novembersteuerschätzung 2014

Quelle: Landkreistag Sachsen Anhalt

Doppik – Haushaltsführung vs. Kamerale FAG

Bedarfsermittlungssystematik des Landes



Die Bedarfsermittlung zur Berechnung der FAG-Masse 2015/2016 ist nach wie zu kritisieren:

Fatale Anreizwirkungen:

- **FAG-Bedarfsermittlung motiviert zu kommunalen Mehrausgaben**, da Einsparerfolge von Kommunen nie zu Überschüssen in den Kommunen, sondern zu Mindererträgen in den FAG Schlüsselzuweisungen führen – diese werden umgeleitet an finanzschwache Kommunen – bei sinkender FAG Masse fatal für konsolidierungswillige Kommunen.
- **Die Bedarfsermittlung orientiert sich nicht an der Ergebnisrechnung**, sondern an der Finanzrechnung – Liquidität der Kommunen – Zahlungsunwirksame aber ergebniswirksame Aufwendungen werden komplett ausgeblendet und nicht in die Bedarfsermittlung eingerechnet – 2012 blieben folgende Aufwendungen unberücksichtigt:
 - unberücksichtigter Nettoeffekt Abschreibungen (2012): 19,6 Mio. Euro
 - unberücksichtigter Nettoeffekt Wertberichtigungen von Forderungen (2012): 5,4 Mio. Euro
- **Demographieauswirkung innerhalb der kreisfreien Städte:** Magdeburg erhält niedrigere Zuweisungen obwohl die Bevölkerung und die Ausgaben wachsen.
- **§ 98 (3) KVG – Die stetige Erfüllung der (kommunalen) Aufgaben ist auch dann gesichert: „... wenn ein Fehlbetrag in Planung und Rechnung durch die Inanspruchnahme von Rücklagen gedeckt werden kann“ – Einstieg in neues finanzielles Desaster**

„Systematische“ Hilfen des Landes sowie § 98 (3) KVG führen in die Schuldenfalle

Mit Erlass des MI vom 22.11.2013 können Fehlbeträge (aus Abschreibungen, ...) in Planung und Ergebnis gegen das Eigenkapital (Rücklage der Eröffnungsbilanz) gebucht werden. Damit verbunden ist keine Pflicht ein Haushaltskonsolidierungskonzept aufzustellen. Übernahme dieser Regelung in das Kommunalverfassungsgesetz § 98 (3) KVG.

Fehlbeträge werden lediglich bilanziell ausgeglichen, Unterdeckungen im Ergebnis- und Finanzhaushalt bleiben bestehen, dies führt zu:

- ➔ Steigenden Kassenkrediten
- ➔ Aufzehrung des Eigenkapitals
- ➔ Konsolidierungsmaßnahmen unterbleiben
- ➔ Finanzbedarfe steigen, zu Lasten der Finanzbedarfe von Kommunen, welche konsolidieren (bei sinkender FAG Masse)

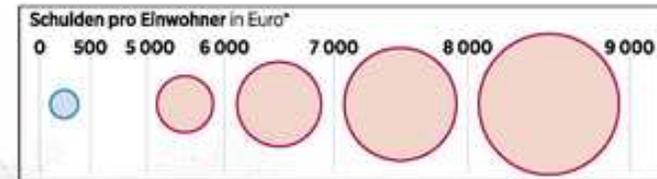
Mit Erlass des MI vom 02.04.2014 wird diese zu Fehlanreizen führende Erlasslage aus dem Jahr 2013 für die Jahre 2014 – 2016 festgeschrieben.



In NRW ist die Mehrzahl der Kommunen überschuldet – Die Buchung von Fehlbeträgen gegen die Rücklage in den 2000-er Jahren führte zu den extremen kommunalen Schuldenständen in NRW

Städtevergleich Handelsblatt vom 26.11.2014 auf der Basis der Schulden pro Einwohner per 31.12.2013

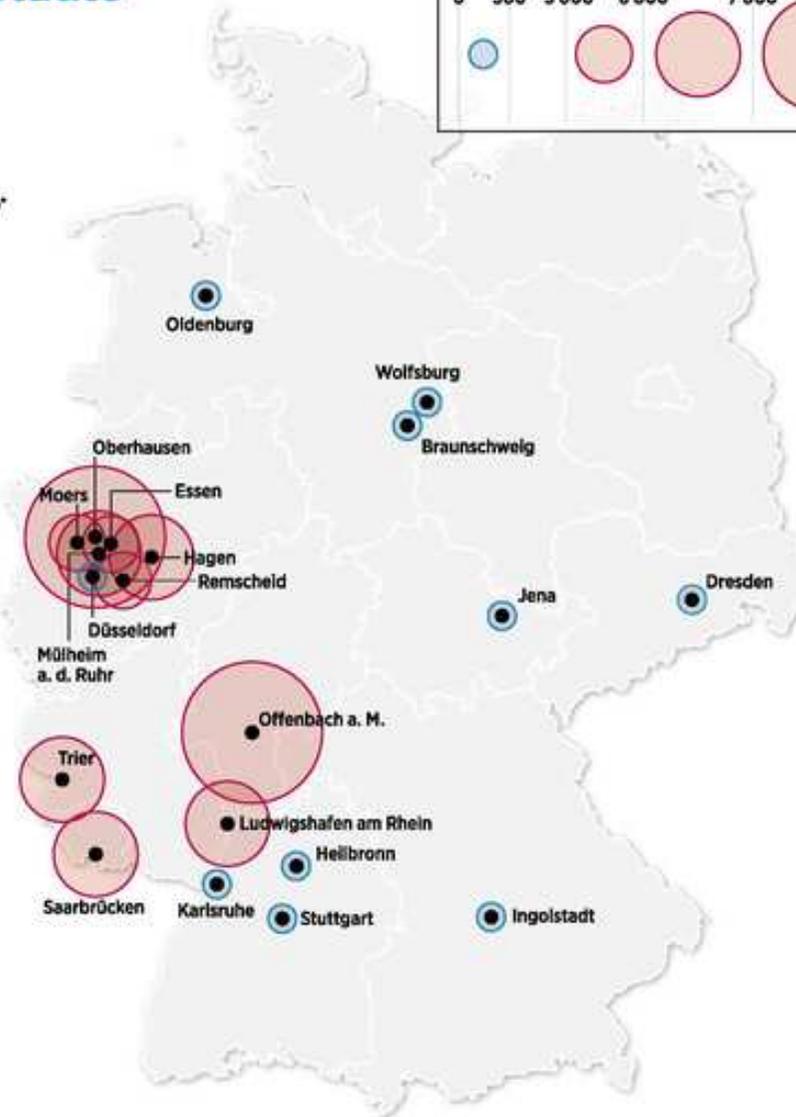
Die armen Städte



Die reichsten 30

Schulden pro Einwohner in Euro*

Dresden	0
Wolfsburg	0
Stuttgart	45
Heilbronn	247
Düsseldorf	282
Jena	323
Braunschweig	384
Karlsruhe	432
Ingolstadt	490
Oldenburg (Oldb.)	493
Potsdam	534
München	688
Erfurt	774
Magdeburg	791
Freiburg i. Breisgau	803
Pforzheim	842
Paderborn	844
Reutlingen	877
Chemnitz	975
Ulm	1 103
Gesabrück	1 138
Regensburg	1 147
Bergisch Gladb.	1 233
Heidelberg	1 264
Wiesbaden	1 270
Augsburg	1 302
Leipzig	1 308
Erlangen	1 341
Rostock	1 406
Göttingen	1 511



Die ärmsten 30

Schulden pro Einwohner in Euro*

Münster	2 561
Köln	2 659
Kassel	2 719
Bottrop	2 745
Krefeld	2 773
Aachen	3 035
Lübeck	3 653
Koblenz	3 772
Dortmund	3 781
Darmstadt	4 221
Solingen	4 338
Gelsenkirchen	4 363
Bochum	4 389
Duisburg	4 460
Herne	4 484
Recklinghausen	4 538
Bonn	4 559
Mönchengladbach	4 959
Wuppertal	4 978
Mainz	5 308
Moers	5 496
Essen	5 735
Remscheid	5 972
Trier	6 031
Saarbrücken	6 421
Mülheim a.d.Ruhr	6 579
Ludwigshafen a.Rh.	6 855
Hagen	6 892
Offenbach am Main	8 037
Oberhausen	8 596